



12 NOV 2014

14/04582-70

Sarpsborg kommune, Enhet plan- og samfunnsutvikling

PB 237  
1702 SARPSBORG

Deres referanse	Vår referanse	Klassering	Dato
	2010/15511-27-180516/2014-LKJE	140	11.11.2014

**Uttalelse fra Fredrikstad kommune til kommuneplanens arealdel Sarpsborg, 2015-2026**

Under følger uttalelse til kommuneplanens arealdel Sarpsborg, 2015-26 etter Bystyrets behandling 23.10.2014. Foreløpig uttalelse med formannskapets innstilling har blitt oversendt tidligere.

Sarpsborg kommune vedtok i plan- og økonomiutvalget den 19.6.2014 å legge ut kommuneplanens arealdel 2015-2026 til offentlig ettersyn, og sendte deretter planen ut på høring. Fredrikstad kommune sender formannskapets innstilling innen fristen men ettersender Bystyrets endelige vedtak etter møtet 23. oktober, etter avtale med administrasjonen i Sarpsborg kommune.

Kommuneplanens arealdel 2015-2026 ser ut til å være en planprosess fundert på bred medvirkning fra mange hold, og dette bør være en plan som har gjennomføringsevne, slik intensjonen har vært. Den har et forbillig underlagsmateriale, og arbeidet med utarbeidelse av planprinsipper tidlig i planfasen ser ut til å ha vært en god måte å gjøre planprosessen på.

Når det gjelder framtidige boligområder i arealdelen gir foreslått plan stort handlingsrom. Fredrikstad kommune ser det som et godt grep å forsøke å samle utbygging i nær tilknytning til sentrum og langs tilgjengelig kollektiv. Fredrikstad kommune mener allikevel at to km avstand fra torget, og to km avstand til «høyverdig kollektiv», som heller ikke er definert, er en for lang avstand, særlig også når det er i luftlinje. Boligområder burde i tillegg vært vurdert ut i fra reell avstand langs vei, og fra holdeplass, ikke linje.

Det finnes mange ulike tolkninger av hva som er akseptabel gangavstand til en holdeplass for kollektivtransport. Transportøkonomisk institutt gjorde i 2012 en utredning for Buskerudbyen som gjaldt strategi for innfartsparkering. Tilgjengeligheten til kollektiv er viktig i denne sammenhengen. Forskerne viser til en rekke utredninger i fht hva som er akseptabel gangavstand fra bosted til holdeplass (Hitrans 2005, Urbanet Analyse 2007, Ruter 2010a). I disse utredningene opereres det med avstander mellom 400-600 meter som akseptabel gangavstand til et kollektivt transportmiddel. Villigheten til å gå til en stasjon eller holdeplass

**By- og næringsutvikling**Besøksadresse: Nygaardsgt. 16, 1606 Fredrikstad  
E-postadresse: postmottak@fredrikstad.kommune.no  
Telefon: 69 30 60 00                      Telefaks: 69 30 16 26Postadresse: Postboks 1405, 1602 FREDRIKSTAD  
Webadresse: www.fredrikstad.kommune.no  
Tlf. saksbeh.: 69 30 56 39                      Bankkonto:

vil variere etter frekvensen på kollektivtransportmiddelet. I denne sammenhengen synes 2 km å være en alt for lang avstand.

Det er svært viktig for Fredrikstad at Sarpsborg styrer sin befolknings- og sysselsettingsvekst mot områder som bygger opp under målsettingene i belønningsavtalen og samarbeidsavtalen om areal- og transport for Nedre Glomma, og anmoder Sarpsborg om å vise i sin konsekvensvurdering av nye boligområder reell avstand langs vei til holdeplass til kollektivruter av «høyverdig» status, og sannsynliggjøre at avstanden er innenfor akseptabel gangavstand.

Strategien for planarbeidet har vært at Sarpsborg kommune skal utvikle seg til en bærekraftig og transporteffektiv kommune med et levende sentrum. Det sies også i planen at det er viktig først og fremst å skape gode vekstbetingelser i sentrum samt å få rett virksomhet på rett plass. I tillegg sier planen at det ikke skal etableres nye arealkrevende lager- og logistikkområder i kommunen. Sarpsborg forutsetter da at dette behovet skal dekkes i andre kommuner.

Fredrikstad kommune stiller spørsmål ved om en utvidelse av handelsområdene i Borgen og Grålum er en god strategi i forhold til styrking av sentrum som handelsområde, og om ikke disse områdene vil tiltrekke seg handlende også utenfor bydelscenteret. Dette vil da medføre økt trafikk.

#### Innsigelse

Mange av de framtidige næringsområdene i planen ligger ved E6; på Bjørnstad, Grålum og i Kalnesområdet. De har benevnelsen framtidig næring. Dette er områder som i nærings- og lokaliseringsanalysen gjennomført av Asplan Viak i 2013 for regionen er definert som C-områder. C-områder er områder som har god biltilgjengelighet og inntil 1km avkjørsel fra E6. I forhold til C-områdene bør det ikke etableres arbeidsplassintensive virksomheter her, og i liten grad åpnes for kontorarbeidsplasser, om prinsippene om rett virksomhet på rett sted skal etterleves. Virksomheter som egner seg i slike områder er industri, engros- og transport og noe arealkrevende forretning. Lokalisering av arbeidsplasser slik foreslått i planen vil føre til et økt transportbehov, siden befolkningsgrunnlaget i området er dårlig, og med en dårlig kollektivbetjening vil det meste av veksten komme som biltrafikk. Fredrikstad kommune ser ikke hvordan Sarpsborg sentrum skal få gode vekstbetingelser dersom det legges opp til næringsområder langs E6 som har som hovedfunksjon å fylles med kompetansekrevede virksomheter, virksomheter som burde vært forbeholdt sentrum.

Fredrikstad kommune mener at en videreføring av profilen på næringsområdet på Grålum/Bjørnstad/Kalnes vil bidra til en svekket forståelse av Sarpsborg sentrum som et sentrum både for bolig og arbeid, og at denne strategien på sikt også vil være en reell konkurrent for Fredrikstad sentrum og evnen til å tiltrekke seg kompetansekrevede arbeidsplasser inn i sentrum av Fredrikstad. En vekst av både befolkning og arbeidsplasser er en forutsetning for et levende sentrum og en god kollektivbetjening. Det er gjennom belønningsavtalen for kollektivtransport satt et mål om nullvekst i biltrafikkveksten fram mot 2017 i Nedre Glomma. Fredrikstad kommune mener at en så tydelig satsing på kontorarbeidsplasser langs E6 vil være med på å vanskeliggjøre en slik måloppnåelse.

Plan- og bygningslovens § 5-4 sier om retten til å fremme innsigelse, og at (...) *Andre kommuner kan fremme innsigelse mot forslag til slike planer i spørsmål som er av vesentlig betydning for kommunens innbyggere, for næringslivet eller natur- og kulturmiljøet i kommunen, eller for kommunens egen virksomhet eller planlegging* (...). Med grunnlag i Plan og bygningslovens § 5-4 fremmer Fredrikstad kommune innsigelse mot planforslaget, både i forhold til omfanget av omdisponering av LNF-områder til næringsarealer i Grålum/Bjørnstad/Kalnes - området, og profilen på disse.

Med hilsen  
Ordfører  
*Jon-Ivar Nygård*