

SAMARBEIDSAVTALE

om

deltakelse i kommunalt oppgavefelleskap mot akutt forurensning mellom kommuner i Østfold-regionen

Lovpålagt krav om beredskap mot akutt forurensning

Kommunene har ifølge forurensningsloven § 43 plikt til å sørge for nødvendig beredskap mot mindre tilfeller av akutt forurensning som kan inntreffe eller medføre skadevirkninger i kommunen. Videre har kommunene lovpålagt plikt til å samarbeide regionalt om beredskap mot akutt forurensning, jf. forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensning § 7 første ledd.

1. Samarbeid om beredskap mot akutt forurensning mellom kommuner i Østfold-regionen

1.1 Det etableres et samarbeid i samsvar med kommuneloven § 19-1, første ledd, for utførelse av de beredskapsmessige pliktene som følger ved akutt forurensning i deltakerkommunene.

Formålet med samarbeidet er å etablere en beredskapsorganisasjon, som på kort varsel kan bistå deltakerkommunene i situasjoner hvor det har oppstått akutt forurensning eller fare for akutt forurensning. Alle brannvesen i regionen bidrar i samarbeidet gjennom en felles IUA beredskapsplan.

Det kommunale oppgavefelleskapet er ikke et eget rettssubjekt.

1.2 Denne samarbeidsavtalen gjelder for deltakerkommunene:
Aremark, Fredrikstad, Halden, Hvaler, Indre Østfold, Marker, Moss, Rakkestad, Råde, Sarpsborg, Skiptvet og Våler.

1.3 Det kommunale oppgavefelleskapet gis navnet «Kommunalt oppgavefelleskap mot akutt forurensning i Østfold», i det daglige benevnt IUA Østfold.

1.4 Nye deltakerkommuner i IUA Østfold kan tilslutte seg samarbeidet ved alminnelig flertall av representantskapet, uten krav om politisk behandling i deltakerkommunene. Det skal godkjennes av Kystverket.

1.5 Oppgavefelleskapet skal sette deltakerkommunene i stand til å møte kravene til kommunal beredskap mot akutt forurensning og gi deltakerkommunene den mest kostnadseffektive beredskap mot akutt forurensning.

1.6 Oppgavefelleskapet skal utarbeide beredskapsanalyse og beredskapsplan.

2. Organisering

2.1. Oppgavefelleskapet organiseres som kommunalt oppgavefelleskap i henhold til Kommunelovens kapittel 19.

2.2. Fredrikstad kommune er kontorkommune for oppgavefellesskapet. Det er kontorkommune som har ansvaret for oppgavefellesskapets arkiver. Arkivansvaret gjelder også dersom oppgavefellesskapet oppløses, jf. Kommuneloven § 19-4, bokstav j.

2.3. Det velges et representantskap som øverste myndighet på vegne av deltakerkommunene.

2.4. Det nedsettes et arbeidsutvalg heretter kalt AU, som skal bestå av fagpersoner fra regionen, normalt brannsjefene, og sørge for at virksomheten drives i henhold til samarbeidsavtalen og representantskapets vedtak.

3. Deltakeransvar og eierandeler

3.1. Til drift av utvalgets virksomhet innbetaler hver deltakerkommune et årlig tilskudd, som fastsettes av representantskapet.

3.2. Deltakelse i oppgavefellesskapet fritar ikke deltakerkommunene for det selvstendige ansvar som er gitt etter forurensningsloven.

3.3. Deltakerkommunen der akutt forurensning har skjedd, har plikt til å foreta førsteutrykning til skadestedet og utføre skadebegrensende oppgaver. Bistand fra IUA Østfold rekvireres gjennom 110-sentral.

3.4. Eierandelen av materiell og løsøre tilsvarer innbyggerandelen i oppgavefellesskapet.

3.5 En deltaker som trer ut av oppgavefellesskapet, fortsetter å ha økonomisk ansvar for sin andel av de forpliktelsene oppgavefellesskapet har på det tidspunktet deltakeren trer ut. Det samme gjelder hvis oppgavefellesskapet oppløses, jf. Kommuneloven § 19-2. tredje ledd.

4. Økonomi

4.1. Driftstilskuddet fastsettes av representantskapet for hvert år. Driftsmidlene er ikke tiltenkt å finansiere aksjoner (se pkt. 4.5).

4.2. Til drift av oppgavefellesskapet betaler hver deltakerkommune et tilskudd pr. innbygger, hvorav minimum kr 1,00 øremerkes til kompetanseheving/ utdanning, og minimum kr 1,50 avsettes til et eget bundet driftsfond som kan benyttes til investeringsformål.

4.3. I følge forurensningsloven kapittel 6., skal den som er ansvarlig for forurensningen sørge for beredskap og opprydding etter akutt forurensning. I noen tilfeller kan kommunen der forurensningen har skjedd være nødt til å dekke slike utgifter.

4.4. Oppgavefellesskapet har ikke myndighet til å ta opp lån.

4.5. Regnskapet for oppgavefellesskapet føres i tråd med bestemmelsene i kommuneloven og forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv.

4.6. IUA Østfold er ikke et eget rettssubjekt og har forventede brutto driftsinntekter på mindre enn 5 millioner kroner i budsjettåret, og velger å benytte seg av unntaksbestemmelsen om å unnlate å utarbeide eget årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning. Regnskapet og budsjettet inngår som en del av kontorkommunens regnskap og budsjett i tråd med bestemmelsene i

forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. §8-3 og §8-4.

Forslag til fordeling i et detaljert driftsbudsjett utarbeides av AU og fastsettes av representantskapet.

Representantskapet forelegges detaljregnskapet for behandling, slik at representantskapet blir gjort kjent med samarbeidets økonomi og kan ta stilling til om det er behov for å iverksette tiltak.

4.7. Regnskapsmessig mindre forbruk avsettes til bundet driftsfond, som disponeres av representantskapet. Regnskapsmessig merforbruk dekkes ved bruk av bundet driftsfond eller ved å øke driftstilskuddet tilsvarende i en treårsperiode.

4.8. Oppgavefelleskapets regnskap skal revideres av revisor.

4.9. Anvisningsmyndighet er tillagt brannsjefen i kommunen som er kontorkommune.

5. Representantskapet

5.1. Representantskapet er oppgavefelleskapets øverste myndighet, jf. Kommuneloven § 19-3, første ledd.

5.2. Hver deltakerkommune velger én representant til representantskapet, og minst ett varamedlem.

5.3. Representantskapet velger selv sin leder og nestleder.

5.4. Representantskapet er beslutningsdyktig når minst halvparten av representantene er til stede.

Det skal føres protokoll fra møtene.

Ved votering i representantskapet har hver representant én stemme. Ved stemmelikhet har leder dobbeltstemme.

Voteringer avgjøres med simpelt flertall, unntatt votering om oppløsning av samarbeidet, som krever minst 2/3 flertall.

5.5. Leder i AU har møteplikt og talerett i representantskapet. AU's medlemmer har møte- og talerett.

5.6. Ordinært representantskapsmøte skal avholdes innen utgangen av mai og november måned med minimum fire ukers varsel.

5.6.1. Mai-møtet behandler:

- virksomhetens årsmelding og årsregnskap.
- utarbeide forslag til budsjett og investeringsplan for påfølgende år.

5.6.2. November-møtet behandler:

- neste års driftstilskudd fra deltakerkommunene og godtgjøring til

kontorkommunen, for administrasjon og handlingsplan for kommende 4- årsperiode.

5.7. Øvrige møter innkalles av representantskapets leder når det er saker som gjør det nødvendig eller når AU, revisor eller minst én av deltakerne krever det for behandling av en bestemt sak.

5.8. Representantskapet skal godkjenne eventuelle nye deltakerkommuner (pkt. 1.4), og sørge for endringer i AU som følge av dette. Kystverket skal i tillegg godkjenne endringen.

6. Arbeidsutvalget (AU)

6.1. Driften av virksomheten, både administrativt og faglig, hører inn under AU. AU skal påse at virksomheten drives i samsvar med formål, samarbeidsavtale, budsjett og andre vedtak som gjelder for virksomheten.

6.2. AU er beslutningsdyktig når minst tre medlemmer er til stede. Det skal føres protokoll fra møtene.

6.3. AU er saksbehandler for representantskapet.

6.4. AU skal bestå av:

- Brannsjefen i Fredrikstad, leder
- Brannsjefen i Sarpsborg
- Brannsjefen i Rakkestad
- Brannsjefen i Halden
- Brannsjefen i Mosseregionen Interkommunale brann og redning
- Brannsjefen i Indre Østfold

6.5. Ved større aksjoner fungerer AU som støtte for Beredskapsutvalget.

6.6. Endringer i AU's sammensetning kan gjøres av representantskapet.

7. Ansvarsområder

7.1. Det administrative ansvaret for oppgavefelleskapet tilligger Fredrikstad kommune.

7.2. Fredrikstad skal administrere oppgavefelleskapet i samarbeid med AU.

7.3. Sarpsborg brannvesen er ansvarlig for utvidet enhet for akutt forurensning på land (vertsbrannvesen land).

7.4. Fredrikstad brannvesen er ansvarlig for utvidet enhet for akutt forurensning sjø (vertsbrannvesen sjø).

7.5. Det ansvarlige brannvesenet skal på anmodning fra brannsjef/innsatsleder brann der den akutte forurensningen har skjedd, rykke ut og bistå det lokale brannvesenet.

7.6. Det ansvarlige brannvesenet skal sørge for nødvendig spisskompetanse innenfor sitt utvidede ansvarsområde, og bidra til kompetanseheving hos deltagerkommunene.

7.7. Det ansvarlige brannvesenet skal holde oppsyn med materiellet som de har ansvar for, og for å rapportere avvik og melde inn behov for anskaffelser til AU.

7.8. For oppgavene som er nevnt i dette punktet mottar kontorkommune og de ansvarlige brannvesenene en årlig godtgjøring, fastsatt av representantskapet.

8. AD-hoc utvalg

8.1. AU kan nedsette AD-hoc utvalg for å utføre nærmere spesifiserte oppgaver. Slike utvalg skal være bredt sammensatt faglig og geografisk.

9. Aksjonsutvalget

9.1. Aksjonsutvalget består av brannsjefer/ stedfortredere fra deltagerkommunene, Borg havn, Borregaard, Statsforvalterens miljøavdeling, Politiet og andre konsultative medlemmer etter behov.

9.2. Primæroppgave til aksjonsutvalget, er å lede aksjonene til IUA Østfold.

9.3. Faste medlemmer er brannsjefen i Sarpsborg, Mosseregionen, Halden, Indre Østfold, Rakkestad og Fredrikstad.

10. Oppløsning/uttreden

10.1. Den enkelte deltaker kan med ett års skriftlig varsel si opp sitt deltakerforhold i oppgavefelleskapet. Den som trer ut kan ikke kreve å få med seg materiell eller økonomiske midler som er en del av IUA Østfold. Endringer i sammensetningen skal godkjennes av Kystverket.

10.2. Oppløsning av IUA Østfold skal vedtas av representantskapet, og krever 2/3 flertall.

10.3. Ved eventuelt opphør av oppgavefelleskapet, skal eiendeler fordeles tilbake til deltagerkommunene iht. siste års driftstilskudd.

11. Behandling av tvister

Tvist om forståelse av denne avtalen skal forsøkes løst av partene. Dersom partene ikke finner en løsning, skal tvisten avgjøres av en voldgiftsrett på fem medlemmer, bestående av representanter fra brannvesenene og én fra statsforvalter i Viken, som voldgiftsrettens leder.

For øvrig gjelder voldgiftsloven.

12. Rapportering til deltagerkommunene

Oppgavefelleskapet skal lage en årsrapport som sendes til deltagerkommunene. Rapporten skal inneholde en kort beskrivelse av aksjonene i perioden.

13. Ikrafttredelse

Denne samarbeidsavtalen trer i kraft 01.01.2024

14. Godkjenning

Samarbeidsavtalen erstatter tidligere avtale mellom kommunene. Den skal godkjennes i respektive deltakerkommuner gjennom et by-/kommunestyrevedtak og underskrives av respektive ordførere.

Aremark kommune:

Moss kommune:

Fredrikstad Kommune:

Rakkestad kommune:

Halden kommune:

Råde kommune:

Hvaler kommune:

Sarpsborg kommune:

Indre Østfold kommune:

Skiptvet kommune:

Marker kommune:

Våler kommune: