

**Arkivsak-dok.** 22/26272-3  
**Saksbehandler** Robin Braaten

<b>Saksgang</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Sak nr.</b>
Utvalg for kultur og oppvekst 2019-2023	21.03.2023	
Formannskapet 2019 - 2023	30.03.2023	
Bystyret 2019 - 2023	13.04.2023	

## **Søknad om kommunalt tilskudd for realisering av interkommunal tennishall**

---

### ***Innstillingssak.***

*Medsaksbehandlere: Elisabeth Drillestad (økonomi)*

### **Kommunedirektørens innstilling:**

1. Sarpsborg kommune deltar sammen med Sarpsborg tennisklubb, Fredrikstad Tennisklubb og Fredrikstad kommune i videre prosess om eventuell realisering av interkommunal tennishall i Sarpsborg.
2. Beslutning om kommunalt bidrag til investering og drift legges frem til politisk behandling høsten 2023, og vurderes i forbindelse med HP og Budsjett 2024-2027.

### **Vedlegg:**

1. Søknad fra Sarpsborg tennisklubb
2. Budsjetter
3. Årsregnskap for Sarpsborg tennisklubb
4. Balanse for Sarpsborg tennisklubb
5. Innspill fra Sarpsborg idrettsråd

### **Sammendrag:**

Sarpsborg tennisklubb og Fredrikstad tennisklubb har sendt inn likelydende søknader til henholdsvis Sarpsborg kommune og Fredrikstad kommune. Tennisklubbene søker kommunene om investerings- og driftstilskudd med mål om å få realisert en interkommunal tennishall. En interkommunal tennishall vil gi mer statlig tilskudd (spillemidler). For å kunne få et slik statlig tilskudd kreves det at to eller flere kommuner går inn med minimum 5 % av investeringskostnaden og 5 % av faktiske driftsutgifter de første 20 årene etter etablering. Tennisklubbene søker også kommunene om kommunal garanti for et budsjettert låneopptak på 17 millioner kr. Klubbene skal eie anlegget sammen.

Kommunedirektøren stiller seg positiv til et videre samarbeid for eventuelt å få realisert en interkommunal Tennishall i Sarpsborg, men er negativ til at kommunen skal garantere for et lån for et selskap kommunen ikke eier. Kommunedirektøren ønsker mer informasjon og

dialog om eierskaps og øvrige vilkår og betingelser før en endelig beslutning om kommunalt bidrag til investering og drift.

## Utredning:

### Bakgrunn

Sarpsborg tennisklubb har i flere år arbeidet for å få realisert en tennishall for helårs bruk i Sarpsborg kommune. I dag har tennisklubben begrensede muligheter for å bedrive sin idrett i vinterhalvåret. Tennisklubben har vurdert mange forskjellige forslag, men disse har av ulike årsaker, som oftest på grunn av manglende tomt, ikke latt seg realisere. Fredrikstad tennisklubb befinner seg i samme situasjon, og derfor bestemte klubbene seg for å samarbeide om å få realisert en felles 4-baners tennishall.

På bakgrunn av dette sendte tennisklubbene vinteren 2022 en søknad til Sarpsborg kommune om å få disponere tomt og økonomisk støtte fra Sarpsborg kommune til etablering av tennishall i Torsbekkdalen. Det ble tidlig avklart at den kommende politiske saken kun ville ta for seg tomtespørsmålet og om kommunen ville stille tomten i Torsbekkdalen til rådighet for en fremtidig tennishall. Evt. kapitaltilførsel (tilskudd osv.) eller kommunal deltagelse på eiersiden til en evt. hall ville behandles i en egen separat sak (PS 15/22).

Med bakgrunn i den ovennevnte søknaden vedtok bystyret 3. mars 2022 følgende:

1. Sarpsborg kommune er positive til å stille del av gnr 1 bnr 1774 til disposisjon for tennisklubbene i Sarpsborg og Fredrikstad for realisering av tennishall.
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å fremforhandle festekontrakt med tennisklubbene eller evt. et fremtidig selskap som klubbene skal danne. Vilårene i festekontrakten
  - a. baseres på følgende føringer: Dersom tennishallen skal driftes på kommersielle vilkår skal markedsverdi legges til grunn for festeavgift. Dersom tennishallen skal driftes på ikke-kommersielle vilkår, skal kommunens praksis for fastavgift til ideelle lag og foreninger legges til grunn.
  - b. Dersom faktisk bruk av tomt endres fra ideell virksomhet til kommersiell drift, skal festeavgift endres,
  - c. Festeformålet skal være bebyggelse for idrettsanlegg.
  - d. Festetid settes til 30 år.
  - e. Kommunen skal sikres rettighet til bruk av anlegget på minimum 5 timer pr. uke på dagtid.
  - f. Kommunen skal ha rett til å kjøpe bygget ved overdragelse av hele eller deler av det.

I tiden etter det ovennevnte vedtaket fra bystyret i Sarpsborg har tennisklubbene arbeidet videre med konsept, finansiering og bygge- og driftsbudsjett for den planlagte tennishallen. Konklusjonene på dette arbeidet er at det er mest realistisk å få etablert hallen i et interkommunalt samarbeid, da dette kan utløse 30 % mer i tilskudd fra den statlige tilskuddsordningen «*Tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet*» (spillemidler). For at et anlegg skal få interkommunal status fra Kulturdepartementet er ett av vilårene at det er inngått en skriftlig bindende avtale mellom to eller flere kommuner om investering og drift, og avtalen må inneholde følgende elementer:

- Hver deltagende kommune skyter inn minimum 5 % av anleggets godkjente kostnad i investeringstilskudd.
- Hver deltakende kommune skyter inn minimum 5 % av anleggets faktiske driftskostnader i årlige driftstilskudd i 20 år, eller hver deltagende kommune stiller garanti som dekker minimum 5 % av faktiske, årlige driftsunderskudd til anlegget.

## Søknad

Sarpsborg tennisklubb og Fredrikstad tennisklubb har sendt inn søknad til henholdsvis Sarpsborg kommune og Fredrikstad kommune om kommunalt tilskudd og kommunal garanti for realisering av interkommunal tennishall i Torsbekkdalen.

Begge søknadene til kommunene inneholder følgende punkter:

- 5 % investeringstilskudd av byggesum eks. mva: kr 2.250.000.
- 5 % av anleggets faktiske driftskostnader i årlig driftstilskudd i 20 år.
- Kommunal garanti for langsiktig lån på 17 mill. kr fra Fredrikstad og Sarpsborg kommune.

I tillegg søker Fredrikstad tennisklubb Fredrikstad kommune om:

- Et kommunalt bidrag på inntil 1.500.000 til andel egenkapital i prosjektet på vegne av Fredrikstad tennisklubb

Den planlagte tennishallen skal inneholde fire baner og garderober, og har et prisestimat på ca. 45 millioner kroner eks. mva. Inkludert mva. er hallens budsjetterte kostnad ca. 56 millioner kroner, og Sarpsborg kommunes eventuelle andel av investeringstilskudd (5 %) blir da ca. 2,8 millioner kroner. Forventede driftsutgifter de neste 10 årene er fra 2,4 millioner kroner til 2,8 millioner kroner. Dette innebærer at Sarpsborg kommunes andel blir ca. 150 000 kroner årlig de neste 20 årene. Det er videre planlagt at tennishallen skal bygges, eies og driftes gjennom et AS (Torsbekkhallen AS) hvor hver av klubbene eier 50 % av aksjene.

Beregningene av investerings- og driftsutgifter er ikke kvalitetssikret av Sarpsborg kommune. Dersom disse utgiftene blir høyere enn beregnet vil også kommunens andel bli høyere.

Prosjektet har allerede fått tilsagn om 3 millioner kroner fra sparebankstiftelsen til DNB og 1 million kroner i tidligere politisk vedtak fra Fylkestinget i Østfold fylkeskommune i 2019. Øvrig planlagt finansiering er egenkapital, spillemidler og lån. Lånebehovet er budsjettert til 17 millioner kroner og det er dette tennisklubbene ønsker at kommunene skal gi kommunal garanti for. Kommunal lånegaranti innebærer at kommunen er garantist for et banklån, for å sikre bedre lånebetingelser.

### **Vurdering:**

Kommunedirektøren anser ikke etablering av en tennishall som en kommunal oppgave, men ser samtidig at etablering av interkommunale idrettsanlegg har fordeler, ved at dette gir muligheter for å etablere større kostnadskrevende anlegg som den enkelte kommune og idrettslag ikke vil kunne gjennomføre alene. Dersom både Fredrikstad kommune og Sarpsborg kommune stiller seg bak prosjektet med økonomisk støtte og Kulturdepartementet gir anlegget interkommunal status vil dette gi ca. 3,4 millioner kr. mer i spillemidler til anlegget.

En fordel for kommunen ved gjennomføring av tennishallprosjektet er betingelsen i det politiske vedtaket fra bystyrets møte 3. mars 2022 om at kommunen skal sikres rettighet til bruk av anlegget på minimum fem timer pr. uke. Dette vil gi forbedring for hallkapasiteten og tilbudet for blant annet skoler og øvrig frivillighet i Sarpsborg.

En etablering av en interkommunal tennishall vil også gi Sarpsborg kommune bedre anleggsdekning, ikke bare for tennisen, men også andre idretter som tennisklubben evt. ville tatt tid fra i andre idrettshaller. Dette er også ett av innspillene fra Sarpsborg idrettsråd.

Sarpsborg idrettsråd har også gitt innspill om at den planlagte hallen kan gi rom for idretter som ikke har spesielle krav til gulvtype.

Samtidig som det er mange positive sider ved en tennishall i Sarpsborg har Sarpsborg kommune, slik som det framkommer av handlingsplan 2023 til 2026, betydelige økonomiske utfordringer. Det er blant annet store behov for investeringer i skole- og omsorgsektoren.

Kommunedirektøren ser at det vil være en fordel for idrettslagene å få redusert rentekostnadene gjennom kommunal lånegaranti. Kommunedirektøren ønsker likevel ikke å gå inn i en ordning der det stilles kommunale garantier til organisasjoner der kommunen ikke har en eierinteresse eller det tilbys en kommunal tjeneste. Grunnen til dette er at det vil være en økonomisk risiko for kommunen dersom tennisklubbene ikke klarer å overholde sine forpliktelser.

Kommunedirektøren stiller seg positiv til et videre samarbeid for eventuelt å få realisert en interkommunal tennishall i Sarpsborg, men kan ikke anbefale å imøtekomme søknaden slik den foreligger nå. Kommunedirektøren ønsker mer informasjon og dialog om eierskap og øvrige vilkår og betingelser før det tas en endelig beslutning om kommunalt bidrag til investering og drift.

### **Konsekvenser økonomi, miljø og folkehelse:**

#### Økonomi:

Hvis det besluttes å inngå et interkommunalt samarbeid med de forutsetningene som ligger i søknaden vil det medføre en økonomisk forpliktelse. De økonomiske konsekvensene vil bli vurdert når saken eventuelt fremmes til ny behandling.

#### Miljø:

Om man slipper å bygge en hall i hver by, blir klimaavtrykket mindre. Samtidig blir det mer lokal trafikk mellom byene om man samarbeider om en tennishall.

#### Folkehelse:

Sarpsborg kommunes innbyggere får en større mulighet for variert fysisk aktivitet og flere sosiale møteplasser, noe som igjen vil bidra til bedre folkehelse på lengre sikt.