

Arkivsak-dok. 24/01316-1
Saksbehandler Robin Braaten

Saksgang

Utvalg for kultur og oppvekst 2023 - 2027
Formannskapet 2023 - 2027
Bystyret 2023 - 2027

Møtedato

06.02.2024
15.02.2024
28.02.2024

Sak nr.

Sarpsborg tennisklubb - Søknad om investeringstilskudd til tennishall

Innstillingssak.

Medsaksbehandlere: Elisabeth D. Engebretsen

Kommunedirektørens innstilling:

1. Det bevilges 3 mill. kr til Sarpsborg tennisklubb for realisering av tennishall i Torsbekkdalen under følgende vilkår:
 - Tennisklubben må bekrefte at hallen ikke vil ha kommersiell virksomhet i et omfang som medfører at offentlig tilskudd til være i konflikt med regelverket for støtte.
 - Tilskuddet utbetales under de samme forutsetningene som Kulturdepartementet legger til grunn for tildeling av spillemidler og kommunens økonomireglement. Beløpet utbetales i to delbetalinger. 1 mill. kr i 2025 og 2 mill. kr i 2026.
2. Bevilgningen finansieres ved bruk av disposisjonsfond.
3. Det tilbys festekontrakt på vilkår som beskrevet i bystyrets sak 15/22 med frist til 01.05.2025. Kommunedirektøren gis fullmakt til å forlenge fristen.
4. Kommunedirektøren fremmer sak om lånegaranti og forskuttering av spillemidler når fylkeskommunen har godkjent søknad om spillemidler.
5. Kommunedirektøren fremforhandler en samarbeidsavtale med Sarpsborg tennisklubb om bruk av hallen, og legger denne frem til politisk behandling i utvalg for kultur og oppvekst.

Vedlegg:

1. Politisk sak 15-22
2. Politisk sak 22-23
3. Søknad
4. Driftsbudsjett
5. Byggebudsjett
6. Finansiering
7. Årsregnskap 2022
8. Tegninger

Sammendrag:

Sarpsborg tennisklubb har i flere år arbeidet for å få realisert en tennishall for helårs bruk i Sarpsborg kommune, og har nå sendt inn søknad om bistand til å realisere en to baners tennishall i Torsbekkdalen. Det søkes om investeringstilskudd på 3 mill. kr, kommunal garanti for låneopptak, forskuttering av spillemidler og festekontrakt for aktuell tomt.

Kommunedirektøren anbefaler å gi Sarpsborg tennisklubb tilsagn om et investeringstilskudd på 3 mill. kr. Festekontrakt tilbys etter vilkårene gitt i tidligere politisk sak, søknad om kommunal lånegaranti og forskuttering av spillemidler behandles etter at Tennisklubben har fått en godkjent søknad om spillemidler.

Utredning:

Bakgrunn:

Sarpsborg tennisklubb har i flere år arbeidet for å få realisert en tennishall for helårs bruk i Sarpsborg kommune. Bystyret vedtok 03/03-22 (sak PS 15/22) å stille en tomt i Torsbekkdalen til disposisjon. Se vedlegg 1.

Tennisklubben søkte deretter om økonomisk støtte fra Sarpsborg kommune i forsøk på et interkommunalt samarbeid med Fredrikstad tennisklubb og Fredrikstad kommune, men dette sa Fredrikstad kommune nei til. Se vedlegg 2 (Sak PS 15/23).

Sarpsborg tennisklubb har siden vedtaket i Fredrikstad jobbet frem et nytt konsept for en tennishall i Torsbekkdalen, og søker derfor på nytt om støtte fra Sarpsborg kommune.

Søknaden inneholder fire punkter:

- Et engangs investeringstilskudd på kr 3.000.000,-
- Kommunal garanti for et låneopptak på kr 7.000.000,-
- Forskuttering av spillemidler på kr 9.315.000,-
- Festekontrakt for tomt på samme vilkår som gitt i vedtak i sak 15/22 datert 3. mars 2022.

Det nye konseptet som det nå søkes om tilskudd til skal inneholde to baner, garderober, aktivitetssal for mindre idretter på 250 m², lager og sosialt rom. Anlegget har et prisestimat på ca. 33 590 000 inkl. mva. Forventede driftsutgifter de neste 10 årene er på ca. kr. 650 000,- årlig. Tennisklubben har fått muntlig tilbakemelding fra DNB Sparebankstiftelsen og Sparebank 1 Halden om at de sannsynligvis vil gi 3,2 mill. kr i investeringstilskudd hvis tennisklubben får et positivt vedtak fra Sarpsborg kommune. Fylkestinget har tidligere bevilget 1 mill. kr til en interkommunal hall, men det er usikkert om det gis samme tilskudd til hallen som nå planlegges. Øvrig planlagt finansiering er egenkapital, spillemidler og lån. Lånebehovet er budsjettet til 7mill.kr, og det er dette tennisklubben ønsker at kommunen skal gi kommunal garanti for. Kommunal lånegaranti innebærer at kommunen er garantist for et banklån, for å sikre bedre lånebetingelser.

Vurdering

Kommunedirektøren ser det som ønskelig å få flere idrettsanlegg i Sarpsborg generelt, og ser positivt på at det etableres et innendørs anlegg for en idrett som ikke har dette fra tidligere.

En fordel for kommunen ved realisering av tennishallprosjektet er at kommunen skal sikres rettighet til bruk av anlegget på minimum fem timer pr. uke. Dette er satt som betingelse i det politiske vedtaket fra bystyrets møte 3. mars 2022. En slik tilgang vil forbedre hallkapasiteten og tilbudet for blant annet skoler og øvrig frivillighet i Sarpsborg. En etablering av en

tennishall vil også gi Sarpsborg kommune bedre anleggsdekning, ikke bare for tennis, men også andre idretter som tennisklubben evt. ville tatt tid fra i andre idrettshaller. Dette vektlegges også i innspill fra Sarpsborg idrettsråd. Idrettsrådet har også tidligere gitt innspill om at den planlagte hallen kan gi rom for idretter som ikke har spesielle krav til gulvtype.

Sarpsborg kommune har økonomiske utfordringer, med behov for betydelige innsparinger i kommende år. Kommunedirektøren mener likevel at det i et lengre tidsperspektiv vil være økonomisk gunstig for Sarpsborg kommune å stimulere idrettslag til å bygge egne anlegg, da dette vil gi bedre anleggsdekning og minske behovet for etablering av nye kommunale idrettsanlegg.

I tillegg til økonomiske utfordringer er det et spørsmål om søknaden omfattes av støtteregulverket (lov om offentlig støtte). I utgangspunktet er amatør- og breddeidrett ikke ansett for å være økonomisk aktivitet, og omfattes dermed som hovedregel ikke av støtteregulverket. Slik saken er opplyst om i dag, så har Sarpsborg tennisklubb ingen planer om å bedrive kommersiell virksomhet. Kommunedirektøren mener imidlertid det bør settes som vilkår for tilskudd at Tennisklubben bekrefter at hallen ikke vil ha kommersiell virksomhet i et omfang som medfører at offentlig tilskudd til være i konflikt med regelverket for støtte.

Det er også søkt om kommunal garanti til låneopptak og forskuttering av spillemidler. Kommuner og fylkeskommuner kan ikke stille kausjon eller annen økonomisk garanti for virksomhet som drives av andre enn kommunen eller fylkeskommunen selv, hvis garantien innebærer en vesentlig økonomisk risiko eller er stilt for næringsvirksomhet. Et tilsagn om kausjon eller annen økonomisk garanti som en kommune eller fylkeskommune stiller for virksomhet som drives av andre, må godkjennes av departementet. Garantier for små beløp er unntatt fra kravet om godkjenning. For kommuner over 30.000 innbyggere kreves en godkjenning fra departementet på beløp over 7 mill. kr. Det ville av den grunn vært enklere for Sarpsborg kommune å si ja til en søknad om kommunal garanti for et lånebeløp inntil 7 mill. kr. Ut fra kommunens økonomireglement kan det gis en kommunal garanti fra Sarpsborg kommune på lån som lag og foreninger tar opp i etablerte kredittinstitusjoner for å delfinansiere investeringer, dersom det foreligger en godkjent spillemiddelsøknad fra fylkeskommunen.

Kommunedirektøren ser at det vil være en fordel for idrettslaget å få redusert rentekostnader gjennom kommunal lånegaranti, og forskuttet eventuelle spillemidler. Kommunedirektøren har imidlertid ikke anledning til å behandle disse to punktene i søknaden nå, da rammene for disse ordningene betinger en godkjent søknad om spillemidler. Godkjent søknad om spillemidler kan tennisklubben tidligst få i månedsskiftet mai/juni, og overnevnte punkter i søknaden vil vurderes på nytt etter dette.

Kommunedirektøren anbefaler å støtte Sarpsborg tennisklubb med et investeringstilskudd på 3 mill. kr. Festekontrakt behandles etter vilkårene gitt i politisk sak 15/22. Spørsmål knyttet til kommunal lånegaranti og forskuttering av spillemidler anbefales behandlet i en egen politisk sak etter at tennisklubben har fått tilbakemelding på sin søknad om spillemidler.

Konsekvenser økonomi, miljø og folkehelse:

Økonomi:

Investeringstilskudd til andre kan ikke føres i investeringsregnskapet, men klassifiseres i driftsregnskapet. Kommunens udisponerte disposisjonsfond per 22. januar er på 303 mill. kr. Regnskapet for 2023 er ikke avsluttet og størrelsen på disposisjonsfondet kan endre seg etter disponeringer i årsavslutningen.

Beløpet utbetales etter sak om spillemidler har vært til behandling i fylkeskommunen.

Forskuttering av spillemidler ble tatt inn i kommunens økonomireglement i sak 32/23. Det er avsatt 10 mill. kr til forskuttering av spillemidler. Ved forskuttering av 9,315 mill. kr til Sarpsborg tennisklubb kan det bli behov for ytterligere midler dersom det kommer flere søknader. Når kommunen mottar spillemidler fra fylkeskommunen tilføres disse midlene samme fond. Ordningen innebærer en risiko for at kommunen kan tape penger som følge av at idrettslag ikke ferdigstiller anlegg, og at forskuttede spillemidler eventuelt misligholdes.

Det er en generell risiko for at et idrettslag ikke klarer å drifte et anlegg som forutsatt. Dersom kommunen innvilger lånegaranti, kan en slik situasjon medføre at kommunen påføres et økonomisk tap.

Miljø:

Ingen påvirkning.

Folkehelse:

En tennishall vil bidra til at Sarpsborg kommunes innbyggere får en større mulighet for variert fysisk aktivitet og flere sosiale møteplasser. Dette vil igjen bidra til bedre folkehelse på lengre sikt.