

Arkivsak-dok. 24/01989-1
Saksbehandler Bengt Andre Formoe Odsbu

Saksgang
Formannskapet 2023 - 2027

Møtedato
15.02.2024

Sak nr.
5/24

Oppstartsnotat - Revidering av kommunens delegeringsreglement

Saksordførersak.

Saksordfører: Margrethe Motzfeldt og Therese Thorbjørnsen
Medsaksbehandlere: Ida Odsæter, Ellen Juliussen

Saksordførers innstilling:

Legges fram i møtet

Vedlegg:

[Nåværende delegeringsreglement, gjeldende fra 12.10.23 \(lenke\)](#)

Sammendrag:

Bystyret skal etter kommuneloven vedta et reglement for delegasjon av avgjørelsesmyndighet og innstillingsrett innen 31. desember året etter kommunestyret ble konstituert. Dette innebærer en revidering av gjeldende delegeringsreglement.

Kommunedirektøren ser ikke et behov for endringer i de folkevalgte organers oppbygning eller ansvarsfordeling, men vil anbefale å tydeliggjøre roller og myndighet på enkelte områder.

Proessen bør sikre god forankring av delegeringsreglementet blant de folkevalgte. Det planlegges sluttbehandling i bystyret tidlig høst 2024.

Utredning:

Det følger av kommuneloven § 5-14 at kommunestyret innen 31. desember året etter at kommunestyret ble konstituert skal vedta et reglement for hvordan vedtaksmyndighet og innstillingsrett skal delegeres.

Delegeringsreglementet er styrende for fordelingen av myndighet mellom ulike folkevalgte organer, og mellom folkevalgte organer og kommunedirektøren.

Hensikten med bestemmelsen er å bevisstgjøre kommunestyret om sitt forhold til administrasjonen og hvilke saker kommunestyret bør avgjøre.

Ved tidligere hovedrevidering – bystyrets vedtak av 24.09.2020 sak 83/20 – ble deler av reglementet for politisk styring klargjort og presisert. Videre ble det vedtatt regler som

ivaretar møte- og talerett for ansatte og råd i ulike utvalg. Det ble også foretatt noen endringer og presiseringer opp mot særlovsbestemmelsene. Beløpsgrenser som fremkommer av reglementet ble knyttet opp mot folketrygdens grunnbeløp, slik at de indeksreguleres.

Ved en mindre revidering i september 2023 ble utvalget for plansaker og utvalget for miljø og teknikk slått sammen til ett utvalg – utvalg for plan, miljø og teknikk. Dette var en reversering av vedtak gjort i 2019.

Ved forestående hovedrevidering bør det avklares tidlig om det skal legges opp til endringer i oppgavefordelingen mellom råd og utvalg eller andre prinsipielle eller strukturelle endringer, slik at dette eventuelt kan legges til grunn for det videre arbeidet. Kommunedirektøren ser – fra et administrativt ståsted ved tidspunktet for oppstartsnotatet – ikke behov for endringer i ansvarsfordelingen mellom og oppbygningen av de ulike utvalgene og rådene.

Slik kommunedirektøren ser det bør følgende punkter vurderes ved forestående revidering:

- Tydeliggjøring av ordførers myndighet, til å fortolke hva som anses som prinsipielle saker – som ikke kan delegeres administrasjonen – og hva som anses som ikke-prinsipielle saker, hvor det da er delegeringsadgang. Det kan også være behov for en tilsvarende tydeliggjøring for utvalgsledere
- Oppdatere bestemmelser om oppnevning av kandidater til styrer i kommunale selskaper i samsvar med vedtak i egen sak som behandles av bystyret i februar
- Om «bystyret»-betegnelsen skal videreføres eller om man skal bruke begrepet «kommunestyret», en vurdering bystyret tidligere har bedt om
- Om det tidligere begrepet «hovedutvalg» skal gjeninnføres for utvalg for plan, miljø og teknikk, utvalg for kultur og oppvekst og utvalg for velferd og folkehelse
- Om reglementets punkt 3 – regler for politiske saks- og møteprosesser – kan forenkles, uten at man foretar noen realitetsendringer
- Fange opp problemstillinger i særlovgivningen som ikke er forenlig med dagens delegeringsreglement
- Slette overflødig tekst hvor ny lovtekst – hovedsakelig kommuneloven – reguleredelegeringsadgangen
- Tydeliggjøring av formannskapetets myndighet knyttet til kommunens privatrettslige interesser i saker/sammenhenger der kommunen ikke utøver forvaltningsmyndighet
- Klargjøring av administrasjonsutvalgets funksjon
- Gjennomgå delegeringsreglementets bestemmelser for råd for personer med funksjonsnedsettelse, eldrerådet og ungdomsrådet med sikte på samsvar med lovverkets bestemmelser

Denne revideringen løper parallelt med revideringen av Sarpsborg kommunes forskrift om folkevalgtes godtgjøring.

Kommuneloven inneholder ikke begrensinger for delegering innenfor kommunens administrasjon. I og med at det er kommunedirektøren som får delegert myndighet fra de folkevalgte organer, er det et stort behov for å kunne delegerer denne videre i administrasjonen. Forbedring av dagens interndelegeringssystem – som er ressurskrevende ved stadig utforming av nye delegeringsbrev – løper som en administrativ prosess parallelt med revideringen av delegeringsreglementet.

Delegeringsreglementet er et styringsverktøy for bystyret, og det er viktig at dette har god forankring blant de folkevalgte. Posisjonsleder og opposisjonsleder vil være saksordførere for arbeidet. Kommunedirektøren og saksordførerne vil ha dialog om hvordan man kan få til en god medvirkning, herunder involvere gruppelederne for partiene i bystyret.

Det er ønskelig at bystyret kan behandle revideringen i august- eller septembermøtet. Det tas sikte på underveismelding til formannskapetets møte i mai.

Konsekvenser økonomi, miljø og folkehelse:

Økonomi:

Ikke vurdert

Miljø:

Ikke vurdert

Folkehelse:

Ingen

Kommunedirektørens anbefaling:

Oppstartsnotatet legges til grunn for det videre arbeidet med revideringen av delegeringsreglementet.